Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Ямало-Ненецкого
автономного округа
Прокуратура г. Ноябрьска

пр. Мира,39, г. Ноябрьск, ЯНАО, 629800
телефон/факс (3496) 35-18-14,
E-mail: procuraturanoybrsk@yandex.ru

30 .01.2019 № 10-01-2019 /195

Директору Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 12»

Ращупкиной Ирине Владимировне

П Р Е Д С Т А В Л Е Н И Е
об устранении нарушений требований
федерального законодательства об охране жизни
и здоровья и противодействию терроризму

Прокуратурой города Ноябрьск проведена проверка исполнения требований федерального законодательства об охране жизни и здоровья детей и противодействия терроризму в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 12» муниципального образования г. Ноябрьска (далее по тексту – МБОУ СОШ № 12).

Как следует из положений статьи 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы, являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ № 323) государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Понимая под охраной здоровья систему мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского характера, осуществляемых, в том числе, организациями, их должностными лицами в целях сохранения и

укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни (пункт 3 статьи 2 ФЗ № 323), действующее федеральное законодательство признает приоритет профилактики в сфере охраны здоровья, который в соответствии с положениями статьи 12 ФЗ № 323 обеспечивается путем осуществления мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения.

На основании части 1 статьи 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

В соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержанием в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

В силу положений п. 7 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту – ФЗ № 35) одним из принципов, на котором основывается противодействие терроризму в Российской Федерации, является принцип приоритета мер его предотвращения.

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма) (статья 3 ФЗ № 35).

Согласно п.п. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В соответствии с п. 5 «Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий) подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких объектов (территорий)», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 г. № 272, антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

Как следует из п. 23 Требований все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой освещения, которая, в силу требований части 1 статьи 23 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее по тексту – ФЗ № 384) должна быть ***достаточной для предотвращения угрозы причинения вреда здоровью людей.***

Вместе с тем, как установлено в ходе проверки, вышеуказанные требования федерального законодательства МБОУ СОШ не исполняются, о чем свидетельствует нахождение в положении открыто на момент проверки ворот образовательного учреждения, через которые производится вход на территорию (отсутствует дверка ворот), а также наружное искусственное освещение территории по всему периметру учреждения в темное время суток не обеспечено, что значительно снижает уровень антитеррористической защищенности данного объекта, создает предпосылки для беспрепятственного осуществления в отношении данного объекта террористического акта, а также угрожает состоянию безопасности граждан от проявлений террористических действий.

Кроме того, в соответствии с положениями п.п. «е» п. 21 Требований антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается путем контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 утверждены «Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования к антитеррористической защищенности).

Согласно пункту 4 Требований к антитеррористической защищенности ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В силу п.п. «з» п. 22 Требований, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляются следующие мероприятия по исключению бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

Проведенной проверкой установлено, что 11.06.2018 директором МБОУ СОШ № 12 утверждено «Положение об организации охраны, пропускного и внутриобъектового режима.

Вместе с тем, в нарушении вышеуказанных требований федерального законодательства, в положениях вышеприведенного локального правового акта не предусмотрена при проведении соответствующих строительных или ремонтных работ обязанность по проверке лиц, фактически прибывших для их выполнения со списком, который согласован директором школы с подрядной организацией, на основании документов, удостоверяющих их личность, что не исключает возможности посещения образовательного учреждения иными лицами, под видом выполнения строительных или ремонтных работ.

Кроме того, Положение не содержит требований по обеспечению контроля за пребыванием в учреждении рабочих и специалистов ремонтно- строительных организаций, а также за местами складирования строительных материалов.

Отсутствие регламентации указанных положений, может поставить под угрозу антитеррористическую защищенность образовательного учреждения, и безопасность пребывания в нем учащихся и персонала.

Нормативно-правовым актов, в соответствии с которым, на территории Российской Федерации осуществляется регулирование правовых отношений возникающих в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, является Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее по тексту – ФЗ № 15).

В целях предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека запрещается курение табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг (п. 1 ч. 1 ст. 12 ФЗ № 15). При этом, для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено, соответственно размещается знак о запрете курения, требования к которому и к порядку размещения которого устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (п. 5 ст. 12 ФЗ № 15).

В силу положений пункта 5 «Требований к знаку о запрете курения и к порядку его размещения», утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.05.2014 № 214н знак о запрете курения размещается у каждого входа на территории, в здания и объекты, где курение табака запрещено.

Вместе с тем, как установлено в ходе проверки, вышеуказанные требования федерального законодательства МБОУ СОШ № 12 нарушены. А именно, у входа на территорию данного образовательного учреждения не размещен знак о запрете курения.

Вышеуказанные нарушения требований федерального законодательства влекут за собой ущемление право ребенка на охрану здоровья обучающихся при осуществлении образовательной деятельности и требуют незамедлительного устранения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

Т Р Е Б У Ю :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению указанных нарушений требований федерального законодательства, а также причин и условий им способствовавших и недопущению подобных нарушений впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения закона.

3. Рассмотреть указанное представление с участием представителя прокуратуры города, сообщив о времени и месте рассмотрения представления в прокуратуру города.
4. О результатах рассмотрения данного представления сообщить в прокуратуру г. Ноябрьск в установленный законом месячный срок с приложением актов ведомственного реагирования.

Прокурор г. Ноябрьска

старший советник юстиции В.В. Битков

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 12»
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОЯБРЬСК

629807, ЯНАО, город Ноябрьск, улица Ленина, 67а, тел/факс (3496) 32-56-34, e-mail: skool12n@mail.ru
ОКПО 34459477, ОГРН 1028900708088, ИНН/КПП 8905017774/890501001

08 февраля 2019 г. № 81

Прокурору города
старшему советнику юстиции
В.В.Биткову

По результатам проведенной 30.01.2019 г. проверки исполнения законодательства в части охраны жизни и здоровья детей и противодействия терроризму представляем следующую информацию:

1. Представление Прокуратуры г. Ноябрьск от 30.01.2019 г. №10-01-2019/95 «Об устранении нарушений федерального законодательства об охране жизни и здоровья и противодействия терроризму»» было рассмотрено с участием помощника прокурора города Ноябрьск Рубцовой Ольги Николаевны 01.02.2019 г.

2. По результатам проверки сообщаем:

- отсутствие дверки ворот не устранено, т.к. смена ограждений территории МБОУ «СОШ №12» предусмотрена Планом капитального ремонта объектов Департамента образования за счет средств муниципального образования г.Ноябрьск на 2019-2022 гг.
- по обеспечению наружным искусственным освещением территории МБОУ «СОШ №12» по всему периметру в темное время суток ведутся проектные работы по разработке рабочей документации. Администрацией МБОУ «СОШ №12» направлено письмо в адрес и.о. директора МУ «ДМЗ» Ким Г.А. с просьбой дать информацию о ходе выполнения проектно-изыскательских работ по вопросу наружного освещения здания (копия прилагается)
- внесено дополнение в раздел 2 «Порядок пропуска (прохода) работников МБОУ «СОШ №12» и посетителей на территорию объекта» в Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме на объекте МБОУ «СОШ №12» (копия прилагается).

ПРОКУРАТУРА
г. Ноябрьск
ВХ.№
08. 02. 2019

3. Заместителю директора Пономаревой Елене Евгениевне, ответственному за соблюдение законодательства, направленного на охрану жизни и здоровья и противодействию терроризму в МБОУ «СОШ №12», вынесено дисциплинарное взыскание – выговор.

Приложение:

Копия исходящего письма №78 от 07.02.2019 г.

копия приказа №25/1-од от 06.02.2019 г. «О внесении дополнений в Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме на объекте МБОУ «СОШ №12».

копия приказа №8-К от 07.02.2019 г. «О наложении дисциплинарного взыскания».

Копия плана капитального ремонта объектов Департамента образования за счет средств муниципального образования г.Ноябрьск

Директор МБОУ «СОШ №12» И.В.Ращупкиной